



**Администрация Верховажского муниципального района
Вологодской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2020 789

от _____ № _____
с.Верховажье

Об утверждении муниципальной программы
«Привлечение и закрепление медицинских
кадров на территории Верховажского
муниципального района на 2021 – 2026 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Верховажского муниципального района от 05.08.2016 года № 334 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Верховажского муниципального района»,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Привлечение и закрепление медицинских кадров на территории Верховажского муниципального района на 2021-2026 годы».

2. Финансовому управлению администрации Верховажского муниципального района при формировании бюджета района на 2021 -2026 годы предусмотреть выделение средств в соответствии с настоящим постановлением.

3. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя руководителя администрации Верховажского муниципального района по социальным вопросам Колотилова В.Н.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) путем размещения на информационном стенде и официальном сайте администрации Верховажского муниципального района в информационно – коммуникационной сети Интернет и вступает в силу с 01 января 2021 года.

**Руководитель администрации
Верховажского
муниципального района**

В.А. Бределев

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Верховажского муниципального района
Вологодской области
от 24.11.2020 года № 789

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Привлечение и закрепление медицинских кадров
на территории Верховажского муниципального района
на 2021-2026 годы»

Паспорт Программы

| | |
|---|---|
| Наименование муниципальной программы | «Привлечение и закрепление медицинских кадров на территории Верховажского муниципального района на 2021-2026 годы» |
| Разработчик Программы | заместитель руководителя администрации Верховажского муниципального района по социальным вопросам Колотилов В.Н. |
| Ответственный исполнитель Программы | заместитель руководителя администрации Верховажского муниципального района по социальным вопросам Колотилов В.Н. |
| Участники программы | БУЗ ВО «Верховажская ЦРБ» |
| Обоснование разработки Программы | Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» |
| Цель Программы | обеспечение учреждений здравоохранения Верховажского муниципального района квалифицированными медицинскими кадрами |
| Задачи Программы | - снижение дефицита медицинских кадров; - предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам с высшим и средним медицинским образованием; - повышение престижа и популяризация профессии медицинского работника |
| Целевые показатели (индикаторы) Программы | - укомплектованность врачебных должностей; |

| | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - укомплектованность должностей среднего медицинского персонала; - обеспечение специализированным (служебным) жильем медицинских работников; - оказание денежной компенсации за найм жилого помещения медицинскими работникам; - количество организованных мероприятий, направленных на повышение престижа и популяризацию профессии медицинского работника |
| Подпрограммы | Отсутствуют |
| Срок и этапы реализации Программы | 2021-2026годы Этапы реализации программы отсутствуют |
| Объемы финансового обеспечения муниципальной Программы | <p>Общий объем финансового обеспечения 1 492,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2021 год – 40,0 тыс.руб.;</p> <p>2022 год – 136,0 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 272,0 тыс.руб.;</p> <p>2024 год – 348,0 тыс.руб.;</p> <p>2025 год – 376,0 тыс.руб.;</p> <p>2026 год – 320,0 тыс.руб.</p> <p>Источник финансирования - средства районного бюджета Верховажского муниципального района.</p> |
| Ожидаемые конечные результаты Программы | <ul style="list-style-type: none"> - увеличение показателя укомплектованности врачебных должностей с 58 % в 2020 году до 90 % к 2026 году; - увеличение показателя укомплектованности должностей среднего медицинского персонала с 70 % в 2020 году до 85 % к 2026 году; - обеспечение специализированным (служебным) жильем медицинских работников не менее 2-х чел. в год; - оказание денежной компенсации за найм жилого помещения медицинскими работникам не менее 2-х чел. в год; - количество организованных мероприятий, направленных на повышение престижа и популяризацию профессии медицинского работника не менее 3-х ед. в год. |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспективы ее развития

Значимость совершенствования кадровой политики в развитии здравоохранения признана на всех уровнях управления системой здравоохранения в качестве одной из ведущих задач и мер по повышению доступности и качества медицинской помощи в Российской Федерации.

Перспективы развития здравоохранения в Верховажском муниципальном районе в значительной степени зависят от состояния профессионального уровня и качества подготовки медицинских кадров. Важнейшая роль в обеспечении доступности и качества предоставляемых медицинских услуг, усилению профилактической направленности отводится специалистам с высшим и средним медицинским образованием.

В течение последних лет в здравоохранении Верховажского района решается ряд проблем, влияющих на доступность и качество медицинской помощи. Улучшается материально-техническая база, активно внедряются новые технологии, имеется позитивная динамика показателей здоровья населения.

Среди приоритетных задач учреждения здравоохранения особое значение имеет развитие кадрового потенциала, укомплектованность медицинскими кадрами, повышение профессионального уровня, соответствие данных специалистов квалификационным требованиям, мотивация их к повышению качества и эффективности медицинской помощи.

Остается актуальной проблема нехватки врачей узких специальностей: врач-хирург, врач – фтизиатр, нарколог-психиатр, оториноларинголог, дерматовенеролог, инфекционист, рентгенолог, акушер-гинеколог.

В настоящее время стоматологическая служба БУЗ ВО «Верховажская ЦРБ» укомплектована врачами – стоматологами, ныне предоставляются услуги зубопротезирования на территории Верховажского муниципального района.

Дефицит медицинских кадров ведет к перегруженности в работе. Коэффициент совместительства для врачей составляет 1,4 %. Выполнение необходимых медицинских стандартов при обследовании и лечении больного требует определенного времени и темпа, превышение которых увеличивает риск ошибки и не может не влиять на качество и доступность медицинской помощи населению.

Сложная ситуация складывается в службе скорой медицинской помощи и на фельдшерско-акушерских пунктах. 56 % медицинских работников скорой медицинской помощи и 90 % работников ФАПов пенсионного возраста.

Возрастная структура медицинских кадров свидетельствует о значительной доле лиц пенсионного и предпенсионного возраста:

| врачи | пол | всего | до 36 | 36-45 | 46-50 | 51-55 | 56-59 | 60-64 | 65 и старше |
|-------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------|
| | М | 7 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| | Ж | 13 | 4 | 4 | 0 | 1 | 3 | 0 | 1 |

Врачи – средний возраст составляет 49,5 лет;

Квалификационную категорию имеют:

высшую – 1 человек (5 %),

1 категорию – 10 человек (45 %);

| Средние мед. работники | пол | всего | до 36 | 36-45 | 46-50 | 51-55 | 56-59 | 60-64 | 65 и старше |
|------------------------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------|
| | М | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Ж | 98 | 20 | 22 | 15 | 19 | 16 | 6 | 0 |

Средний медицинский персонал – средний возраст составляет – 47 лет.

Квалификационную категорию имеют:

высшую – 22 человека (21,8 %),

1 категория – 23 человека (22,8 %),

2 категорию – 4 человека (4 %).

Слабо внедряются современные технологии лечения, это приводит к значительным переагрузкам, ухудшает качество и снижает доступность медицинской помощи и, безусловно, не позволяет решать задачи, стоящие перед современным здравоохранением. Программа позволит укомплектовать учреждение здравоохранения врачебными кадрами и специалистами со средним медицинским образованием.

2. Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы

Целью принятия Программы является обеспечение учреждений здравоохранения Верховажского муниципального района квалифицированными медицинскими кадрами.

Достижение поставленной цели предполагается путем выполнения следующих задач:

- снижение дефицита медицинских кадров;

- предоставления мер социальной поддержки медицинским работникам с высшим и средним медицинским образованием;

- повышение престижа и популяризация профессии медицинского работника

Сведения о целевых показателях (индикаторах) программы и методика расчета целевых показателей представлены в приложении 1 и 2 к программе.

3. Общая характеристика мероприятий программы

Для достижения цели и решения задач программы необходимо реализовать ряд мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Меры социальной поддержки медицинских работников».

В рамках осуществления данного мероприятия предусматривается:

- предоставление специализированного (служебного) жилья по договору служебного найма;

- денежная компенсация за найм жилого помещения на основании договора найма.

Ежемесячная денежная компенсация за найм жилого помещения молодым специалистам производится в размере до 4000 рублей в течении первых 3 (трех) лет работы в учреждении здравоохранения.

Порядок предоставления специализированного (служебного) жилья по договору служебного найма и мер социальной поддержки медицинским работникам представлено в приложении № 4.

Основное мероприятие 2 «Профориентационная работа»

Профориентационная работа проводится среди школьников и молодежи, направлена на обучение профессиям врача и среднего медицинского персонала. Используется информация об истории профессии врача и медицинской сестры, истории становления и развития здравоохранения в Верховажском муниципальном районе, учебных заведениях, обучающих данным специальностям, об имеющихся врачебных и среднего медицинского персонала вакансиях.

Планируется регулярно проводить анкетирование, тестирование с использованием диагностических методик, консультирование (индивидуальное, групповое), тематические занятия с молодежью, со школьниками средних и старших классов, проведение профориентационных игр, викторин, конкурсов, бесед, лекций, круглых столов, экскурсий в лечебное учреждение, в ходе которых учащиеся могут знакомиться с работой процедурных, перевязочных, диагностических кабинетов, клиничко-диагностических лабораторий и т.д., практических занятий «Школа юного медика», психологического тренинга профессионального самоопределения старшеклассников. Демонстрировать современное оборудование, рассказывать о принципах его работы.

Доводить до выпускников школ конкретную информацию об учебных заведениях, днях открытых дверей, ярмарок профессий.

Ресурсное обеспечение основных мероприятий представлено в приложении № 3.

4. Финансовое обеспечение программы

Объем финансовых средств, необходимых для реализации программы составляет 1 492,0,0 тысяч рублей, в том числе:

2021 год – 40,0 тыс.руб.;
2022 год – 136,0 тыс.руб.;
2023 год – 272,0 тыс.руб.;
2024 год – 348,0 тыс.руб.;
2025 год – 376,0 тыс.руб.;
2026 год – 320,0 тыс.руб.

Источник финансирования - средства районного бюджета Верховажского муниципального района.

5. Сроки реализации Программы

Сроки реализации мероприятий Программы: **2021 – 2026 годы**

6. Оценка ожидаемых результатов реализации Программы

Программа будет способствовать обеспечению доступности квалифицированной медицинской помощи на основе комплексного решения проблем укомплектования учреждения здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами.

Обязательным условием оценки эффективности Программы является успешное выполнение запланированных на период ее реализации программных мероприятий.

В результате реализации Программы ожидается:

- увеличение показателя укомплектованности врачебных должностей с 58 % в 2020 году до 90 % к 2026 году ;
- увеличение показателя укомплектованности должностей среднего медицинского персонала с 70 % в 2020 году до 85 % к 2026 году;
- обеспечение специализированным (служебным) жильем медицинских работников не менее 2-х чел. в год;
- оказание денежной компенсации за найм жилого помещения медицинскими работникам не менее 2-х чел. в год;
- количество организованных мероприятий, направленных на повышение престижа и популяризацию профессии медицинского работника не менее 3-х ед. в год.

Решение вопросов обеспечения учреждений здравоохранения Верховажского муниципального района квалифицированными медицинскими кадрами программным методом, позволит осуществить комплекс мероприятий для достижения главной цели – привлечения и закрепления медицинских кадров и повышения доступности и качества оказания медицинской помощи населению.

Под результативностью программных мероприятий и Программы в целом понимаются меры соответствия ожидаемых результатов реализации Программы поставленной цели, степень приближения к этой цели, степень позитивного воздействия на социальные параметры Верховажского муниципального района. Под эффективностью понимается улучшение состояния здоровья населения Верховажского муниципального района и социально-экономическая выгода выполнения комплекса мероприятий, реализуемых за счет бюджетных и внебюджетных средств.

Общий экономический эффект от реализации Программы будет достигнут за счет снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения. Социальная эффективность реализации мероприятий Программы будет выражена в улучшении качества и увеличении продолжительности жизни больных, сохранения трудового потенциала, формировании основ здорового образа жизни.

К рискам, которые могут повлиять на выполнение показателей эффективности, можно отнести:

- отсутствие или недостаток благоустроенного муниципального жилищного фонда.

Приложение 2
к муниципальной программе

СВЕДЕНИЯ
о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей
муниципальной программы

| Наименование целевого показателя | Ед. изм. | Определение целевого показателя | Временные характеристики целевого показателя | Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к целевому показателю | Базовые показатели, используемые в формуле | Объект и единица наблюдения | Охват единиц совокупности |
|--|----------|---|--|--|--|--|---------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Целевой показатель 1 Укомплектованность врачебных должностей | % | Характеризует отсутствие снижения, увеличение укомплектованности врачебными должностями | Отчетный год | $Увч = Квч / Кшд * 100\%$ | Базовый показатель 1 Квч – кол-во занятых должностей врачами Базовый показатель 2 Кшд – кол-во штатных должностей | Врачебный персонал | Сплошное наблюдение |
| Целевой показатель 2 Укомплектованность штатных должностей среднего медицинского персонала | % | Характеризует отсутствие снижения, увеличение укомплектованности должностей среднего медицинского персонала | Отчетный год | $Уср.п. = Кср.п / Кшд * 100\%$ | Базовый показатель 1 Кср.п – кол-во занятых должностей среднего медицинского персонала Базовый показатель 2 Кшд – кол-во штатных должностей | Средний медицинский персонал | Сплошное наблюдение |
| Целевой показатель 3 Обеспеченность специалистами с высшим медицинским образованием (на 10 тыс. населения) | ед | Характеризует обеспеченность специалистами с высшим медицинским образованием | Отчетный год | $Увыс. = Кшдв / Чнас. * 10\ 000$ | Базовый показатель 1 Кшдв – число штатных должностей с высшим медицинским образованием Базовый показатель 2 Чнас – численность населения в районе | врачебный персонал, ед Все группы населения, ед | Сплошное наблюдение |
| Целевой показатель 4 Обеспеченность специалистами со средним медицинским образованием (на 10 тыс. населения) | Ед. | Характеризует обеспеченность специалистами со средним медицинским образованием | Отчетный год | $Усред. = Кшдмп / Чнас * 10\ 000$ | Базовый показатель 1 Кшдмп – число штатных должностей | Средний медицинский персонал, ед | |

| | | | | | | | |
|--|-----|--|--------------|---------------------------------------|--|---|---------------------|
| тыс. населения) | | | | | со средним медицинским образованием Базовый показатель 2 Чнас– численность населения в районе | Все группы населения, ед | |
| Целевой показатель 5 Обеспечение специализированным (служебным) жильем медицинских работников | % | Характеризует показатель обеспеченности жильем медицинских кадров | Отчетный год | Чмед.раб.: Чж | Базовый показатель 1 Число медицинских работников Базовый показатель 2 Число предоставленного жилья | Медицинский персонал | Сплошное наблюдение |
| Целевой показатель 6 Оказание денежной компенсации за найм жилого помещения медицинскими работниками | % | Характеризует показатель обеспеченности социальной поддержкой медицинских кадров | Отчетный год | Чмед.раб.: Ссп | Базовый показатель 1 Число медицинских работников Базовый показатель 2 Сумма социальной поддержки | Медицинский персонал | Сплошное наблюдение |
| Целевой показатель 7 Повышение престижа и популяризации медицинской профессии | Ед. | Характеризует показатель престижности медицинской профессии | Отчетный год | Количество организованных мероприятий | мероприятия | Открытые уроки, внеклассные часы, беседы, викторины и т.д. с учениками 9-11 классов школ района | Сплошное наблюдение |

Порядок предоставления специализированного (служебного) жилья по договору служебного найма и мер социальной поддержки медицинским работникам

1. В целях социальной поддержки и создания благоприятных условий привлечения молодых специалистов для работы в учреждении здравоохранения, настоящий Порядок определяет механизм предоставления мер социальной поддержки: специализированного (служебного) жилья по договору служебного найма и денежной компенсации за найм жилого помещения медицинским работникам из районного бюджета Верховажского муниципального района, с целью их социальной поддержки, укрепления престижа профессии, привлечения молодых специалистов.

2. Молодой специалист – сотрудник учреждения здравоохранения в возрасте до 35 лет включительно, получивший высшее или среднее профессиональное образование по очной форме обучения при первичном трудоустройстве.

3. Статус молодого специалиста до истечения срока его действия утрачивается в следующих случаях:

- расторжение трудового договора по инициативе молодого специалиста до истечения срока действия договора;
- расторжение трудового договора по инициативе работодателя за виновные действия молодого специалиста по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством Российской Федерации.

4. Статус однократно действителен в течение 3 лет с момента заключения с сотрудником бессрочного трудового договора.

5. Распоряжением администрации Верховажского муниципального района создается комиссия по рассмотрению документов для предоставления мер социальной поддержки медицинским работникам (далее комиссия).

6. Предоставление **специализированного (служебного) жилья по договору служебного найма** предоставляется на основании постановления администрации Верховажского муниципального района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений специализированного муниципального жилого фонда» от 13.02.2018 №122 (с последующими изменениями) и Положения о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда, утвержденного постановлением администрации Верховажского муниципального района от 14.06.2019 года № 388.

7. Для получения меры социальной поддержки медицинскому работнику необходимо представить в комиссию администрации Верховажского муниципального района следующие документы:

- заявление на предоставление **специализированного (служебного) жилья в произвольной форме** или заявление на предоставление денежной компенсации за найм жилого помещения (Приложение № 5);
- копия страниц паспорта заявителя, содержащие сведения о личности заявителя, месте жительства, семейном положении (с предъявлением оригинала для сличения);
- копия трудового договора (с предъявлением оригинала для сличения);
- сведения из органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о наличии или отсутствии в собственности заявителя жилых помещений на территории Верховажского муниципального района;
- копию договора найма жилого помещения (на выплату соц. поддержки; с предъявлением оригинала для сличения);
- согласие на обработку персональных данных заявителя, членов его семьи, а также наймодателя;
- копию документа с указанием реквизитов банковского счета, на который подлежат перечислению суммы денежной компенсации за найм жилого помещения.

8. Заявление и документы, представленные заявителем, регистрируются в течение одного рабочего дня секретарем комиссии в журнале регистрации, пронумерованном, прошнурованном и скрепленном печатью.

8.1 заявление и документы представленные заявителем на предоставление специализированного (служебного) жилья в течении 2-х рабочих дней с момента их регистрации на рассмотрение направляются в МКУ «Служба заказчика по капитальному строительству и ЖКХ». Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении специализированного (служебного) жилья принимается МКУ «Служба заказчика по капитальному строительству и ЖКХ» в течении 3 рабочих дней со дня поступления документов.

8.2 заявление и документы представленные заявителем на предоставление денежной компенсации за найм жилого помещения в течении 2-х рабочих дней с момента их регистрации направляются председателю комиссии. Председатель комиссии принимает решение о проведении заседания комиссии. Документы должны быть рассмотрены комиссией в течении 3 рабочих дней со дня направления их председателю комиссии. Принятое решение оформляется протоколом.

9. После рассмотрения заявлений, документы с результатами принятых решений, подлежат возврату секретарю комиссии. Секретарь комиссии готовит и направляет ответ заявителю.

10. При положительном решении о предоставлении специализированного (служебного) жилья заключается договор найма служебного жилого помещения по форме типового договора найма служебного жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 года № 42;

11. При положительном решении о ежемесячной денежной компенсации секретарь комиссии готовит проект распоряжения.

12. В случае, если договор найма начинает или прекращает свое действие в течение отчетного месяца, размер выплаты за найм жилого помещения по данному договору производится пропорционально количеству дней пользования жилым помещением в соответствии с датой заключения (расторжения) договора найма жилого помещения.

13. Выплата производится ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным, путем перечисления денежных средств на банковский счет заявителя. Перечисление средств осуществляет МКУ «ЦОД».

14. При заключении договора найма служебного жилого помещения и при выплатах мер социальной поддержки заявитель обязан отработать в учреждении здравоохранения не менее 3 (трех) лет. Если медицинский работник не выполнит выше указанные условия, средства полученные заявителем подлежат возврату в бюджет в полном объеме (в том числе могут быть взысканы в судебном порядке).

15. Ежемесячная денежная компенсация расходов за найм жилого помещения молодым специалистам производится в размере до 4000 (четырёх) рублей в течении первых 3 (трех) лет работы в учреждении здравоохранения.

16. Медицинский работник, которому предоставляется денежная компенсация за найм жилого помещения, обязан:

- извещать о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение или приостановление денежной компенсации за найм жилого помещения в течение трех рабочих дней со дня их наступления;

- представлять соглашения о внесении изменений и дополнений в договор найма в соответствии с которым предоставляется денежная компенсация за найм жилого помещения.

Приложение
к Порядку
предоставления мер социальной поддержки
в виде частичной компенсации расходов
по договору найма жилого помещения

Администрация Верховажского муниципального района

от _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

о назначении мер социальной поддержки
в виде частичной денежной компенсации расходов по договору найма
жилого помещения

Я, _____,

дата рождения: _____,

адрес проживания: _____

_____,

контактный телефон: _____,

документ, удостоверяющий личность:

_____ : серия _____ номер _____,

выдан _____

(когда, кем выдан)

ИНН _____, прошу назначить мне меры социальной
поддержки в виде частичной денежной компенсации расходов по договору найма
жилого помещения в соответствии _____ .

В состав моей семьи входят:

_____ ;

(Ф.И.О., дата рождения, степень родства)

_____;
(Ф.И.О., дата рождения, степень родства)

_____.
(Ф.И.О., дата рождения, степень родства)

Выплату прошу производить по следующим реквизитам:

_____,
(наименование кредитной организации)

счет N _____.

Обязуюсь письменно сообщить обо всех обстоятельствах, влекущих прекращение, приостановление выплаты денежной Компенсации (расторжение трудового договора, утрата оснований для признания нуждающимся в жилом помещении на территории Верховажского муниципального района, внесение изменений в договор найма, прекращение действия договора найма, изменение состава семьи), в течение 3 рабочих дней со дня их наступления.

Уведомляю, что основания возникновения права на меры социальной поддержки в виде частичной денежной компенсации расходов по договору найма жилого помещения возникли у меня с _____ 20__ года.

Приложение:

"__" _____ 20__ г.
(подпись заявителя)

ПРИНЯТО:

"__" _____ 20__ г. № _____
(подпись специалиста)
