



**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЕРХОВАЖСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

23.05.2019 **29**
от _____ № _____
с. Верховажье

Об утверждении отчета о работе
контрольно - счетной комиссии
Верховажского муниципального
района за 2018 год

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Представительное Собрание Верховажского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет о работе контрольно – счетной комиссии Верховажского муниципального района за 2018 год (прилагается).
2. Данное решение вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на информационном стенде Представительного Собрания и администрации Верховажского муниципального района и официальном сайте администрации района в сети Интернет.

**Глава Верховажского
муниципального района**

А.В. Дубов

УТВЕРЖДЕН:
решением Представительного Собрания
Верховажского муниципального района
от 23.05.2019 года № 29

Отчет о работе контрольно-счетной комиссии Верховажского муниципального района за 2018 год

Отчёт о деятельности контрольно-счётной комиссии Верховажского муниципального района за 2018 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст.20 Положения о Контрольно-счётной комиссии Верховажского муниципального района, утвержденного решением Представительного собрания Верховажского муниципального района от 26 апреля 2018 года № 33.

1. Общие сведения, характеризующие деятельность контрольно- счетной комиссии

Полномочия контрольно-счётной комиссии Верховажского муниципального района (далее – контрольно-счётная комиссия) определены Бюджетным кодексом РФ, федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Верховажского муниципального района, Положением о контрольно-счётной комиссии и Положением о бюджетном процессе в Верховажском муниципальном районе.

Контрольно-счетная комиссия Верховажского муниципального района осуществляет свою деятельность в соответствии со ст.36 Устава Верховажского муниципального района с декабря 2010г., является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Представительным Собранием района и подотчетным ему, действующим на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

В своей деятельности контрольно-счетная комиссия руководствуется Положением о контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением

Представительного Собрания района от 26.04.2018г. № 33, Регламентом работы контрольно-счетного органа, принятыми стандартами

В 2018 году Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы, утвержденным приказом Председателя контрольно-счетной комиссии от 25.12.2017г. № 24.

План работы формируется с учетом предложений прокуратуры, Представительного Собрания, глав сельских поселений, о чем предварительно указанные органы информируются письмами Контрольно-счетной комиссии.

В связи с поручениями Прокуратуры района, Председателя Представительного Собрания района и организационными вопросами деятельности комиссии, приказами КСК внесено 3 изменения в план работы в части контрольных мероприятий.

В последней редакции план утвержден приказом Председателя от 22.10.2018г. № 15.

Контрольно-счётная комиссия осуществляет возложенные на нее полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счётная комиссия района также в рамках заключенных соглашений осуществляла внешний финансовый контроль в 9 муниципальных образованиях Верховажского муниципального района.

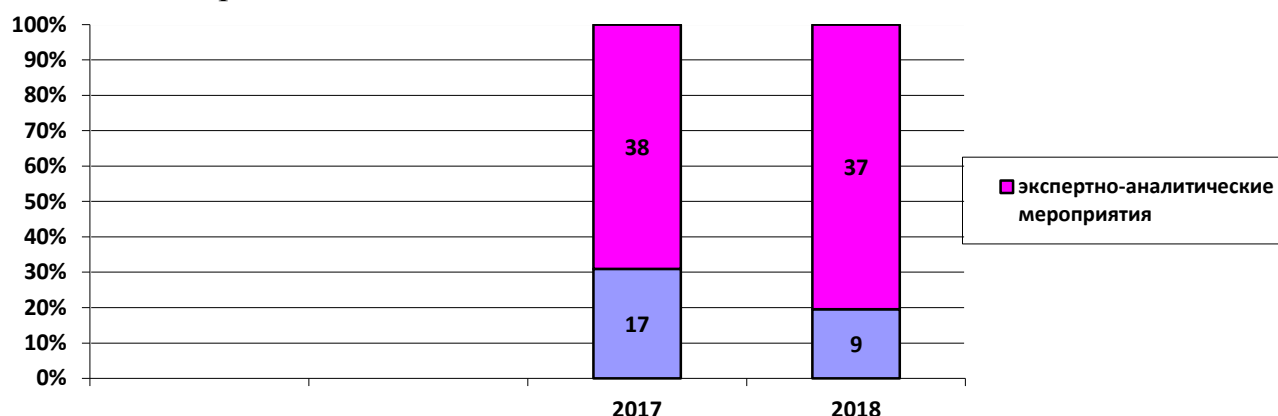
В 2018 году контрольно-счётная комиссия в рамках установленных полномочий осуществляла контроль бюджетов: на 2019 год (на стадии рассмотрения и утверждения), на 2018 год (текущее исполнение) и за 2017 год (исполнение за прошлый финансовый год).

Приоритетными видами деятельности контрольно-счётной комиссии в отчетном году являлись как экспертная работа, которая была направлена на то, чтобы помогать действенному выполнению намеченных мер, снижению рисков и затрат бюджетных ресурсов на стадии принятия муниципальных правовых актов, так и контрольная деятельность, направленная на осуществление контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета.

Осуществлялся также дальнейший контроль за выполнением представлений, вынесенных по результатам проверок

В отчетном году Контрольно-счётной комиссией подготовлено 37 заключений на проекты нормативных документов, проведено 9 контрольных мероприятий, 1 контрольное мероприятие в части соблюдения законодательства по имущественным отношениям перешло на 2019 год и было завершено в текущем 2019 году.

Динамика количества проведённых Контрольно-счётной комиссией экспертно-аналитических и контрольных мероприятий за 2017-2018 годы приведена на диаграмме №1.



Как следует из приведенных данных динамика экспертно-аналитических мероприятий на протяжении двух последних лет сохраняется на одном уровне. Объем контрольных мероприятий в 2018 году ниже уровня 2017 года и связано это с тем, что в 2017 году было проведено значительное количество контрольных мероприятий по требованиям органов прокуратуры.

Коллегией Счётной палаты РФ 18 декабря 2014 года (в ред.2015г.) был одобрен Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля. Контрольно-счётная комиссия Верховажского муниципального района в 2018 году осуществляла учет и классификацию выявленных нарушений в соответствии с только указанным Классификатором.

В 2018 году по результатам экспертно-аналитической и контрольной работы выявлено нарушений и недостатков 127 ед. в объеме 14364.3 тыс. руб.

Наибольшая доля нарушений (67.3%) выявлена в ходе контрольных мероприятий, 32.7% приходится на экспертно-аналитические мероприятия.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия в 2018 году были направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях:

предварительного контроля в рамках проведения экспертизы проектов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.;

текущего контроля за исполнением бюджета района и бюджетов поселений в 2018 году;

последующего контроля за исполнением бюджета района и бюджетов поселений за 2017 год.

Для непосредственной реализации этих задач в 2018 году проведено 37 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

экспертиза проектов решений Представительного Собрания Верховажского муниципального района и Советов муниципальных образований района о внесении изменений в бюджеты на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг. и подготовка заключений;

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2017 год главных распорядителей и получателей средств бюджетов и подготовка заключений;

экспертиза проектов решений Представительного Собрания Верховажского муниципального района и Советов муниципальных образований района об утверждении бюджетов на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.

В соответствии с планом работы в установленные Положением о бюджетном процессе сроки проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2017 год. Проверена бюджетная отчетность 6 главных распорядителей и получателей бюджетных средств, и отчетность 10 гл. администраторов сельских поселений. Заключения, подготовленные по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год, направлены им для сведения и руководства в работе. В заключениях были отмечены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, как в части отсутствия отдельных показателей отчетных форм, так и качества их заполнения.

В ноябре 2018 года проведён анализ показателей проекта бюджета района и проектов бюджетов муниципальных образований района на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.

В установленные сроки подготовлены заключения на проекты решений. В ходе экспертизы была дана оценка реалистичности бюджетных назначений по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объемов и ограничений. В ходе экспертизы было установлено несоблюдение требований федерального законодательства, включая Бюджетный кодекс РФ, и муниципальных нормативных правовых актов при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. в количестве 15 ед. Основными нарушениями, выявленными, при подготовке заключений являлись: несоответствия текстовой части проекта бюджета требованиям Бюджетного кодекса РФ, бюджетной классификации, арифметические ошибки в приложениях к проекту бюджета.

Заключения Контрольно-счётной комиссии, в которых даны предложения по устранению нарушений законодательства, были направлены в Представительное Собрание района и Советы муниципальных образований района. Заключения на проект бюджета района на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. рассмотрены на публичных слушаньях и заседаниях представительных органов. Согласно представленной информации сельскими

поселениями, до момента принятия решений об утверждении бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг., нарушения были устранены.

Бюджетным кодексом РФ к полномочиям контрольно-счётных органов отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ. Это основной инструмент контроля, с помощью которого можно оценить результаты планирования и исполнения программного бюджета. В 2018 году на оценку представлялся 1 проект муниципальной программы.

Всего, при проведении экспертно-аналитических мероприятий установлено нарушений и недостатков в количестве 64 ед. на сумму 4688.6 тыс. рублей. Типичными нарушениями, выявленными КСК района при проведении анализа и экспертизы, являются: несоблюдение требований отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, решений о бюджетном процессе, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ.

В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения, содержащие замечания и предложения.

3. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность в 2018 году осуществлялась в соответствии с Планом работы Контрольно-счётной комиссии.

В 2018 году проведено 9 контрольных мероприятий, которыми охвачены 20 объектов.

Всего в 2018 году контрольными мероприятиями проверено расходование бюджетных средств и стоимости имущества в объеме 77931.0 тыс. рублей.

В отчетном периоде основное внимание уделялось контролю за законностью и результативностью использования средств бюджета. При проведении контрольных мероприятий обращалось внимание также на соответствие действующих муниципальных правовых актов законодательству Российской Федерации.

Контрольные мероприятия проводились по следующим направлениям:

- исполнение законодательства в сфере оплаты труда в органах местного самоуправления;
- исполнение законодательства в сфере физической культуры и спорта несовершеннолетних;
- использование бюджетных средств на обеспечение деятельности МКУ «Многофункциональный центр», МБДОУ «Детский сад №2» Солнышко»;
- использование средств субвенций на обеспечение общеобразовательного процесса, предоставляемых бюджету Верховажского муниципального района»;

- использование бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей в Верховажском муниципальном районе»;
- использование средств Дорожного фонда.

В ходе контрольных мероприятий в отчетном году, согласно классификатора нарушений, установлены нарушения законодательства и муниципальных правовых актов с использованием бюджетных средств и имущества в количестве 63 ед. и в общем объеме 9675.7 тыс. рублей. Структура выявленных в 2018 году нарушений следующая:

- при исполнении бюджетов 40 нарушений на сумму 4838.5 тыс. руб.
- при ведении бухгалтерского учета и отчетности установлено 2 нарушения на сумму 1185.3 тыс. руб.
 - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 1нарушение на сумму 83.0 тыс. руб.
 - в сфере закупок 18нарушений на сумму 715.1 тыс. руб.
 - нецелевое использование бюджетных средств 2 нарушения на сумму 2853.8 тыс. руб.

Информация о выявленных нарушениях доводится до Главы района в виде отчетов по итогам проверок, размещается на информационном сайте администрации района. Материалы проверки направляются в прокуратуру района в соответствии с заключенным соглашением. С 2019 года в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии акты проверок будут также направляться в электронном виде в МО МВД России «Верховажский».

По итогам проверок направлено 9 представлений, которые содержат 28 предложений об устранении нарушений по итогам контрольных мероприятий. Согласно представленной информации исполнено 24, не исполнено 4. Причиной неисполнения является тот факт, что в число неисполненных включено исполнение предложений, по которым согласно представленной информации принятие нормативных документов предполагалось в 2019 году, но сами документы в Контрольно-счетную комиссию не представлены.

По итогам контрольных мероприятий предложено к устранению нарушений на сумму 30.2 тыс. руб., из них устранено нарушений в объеме 30.3 тыс. рублей. По итогам материалов проверок, представляемых в органы прокуратуры в соответствии с заключенным соглашением, прокуратурой района внесен 1 протест, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 2 должностных лица. Сотрудниками контрольно-счетной комиссии по итогам контрольных мероприятий возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо.

4. Обеспечение деятельности и взаимодействия Контрольно-счетной комиссии

Штатная численность контрольно-счетной комиссии составляет 2 шт.ед., из них имеющие финансово-экономическое образование 2 шт.ед.

В 2018 году 1 сотрудник прошел обучение по профессиональной переподготовке на курсах повышения квалификации.

С 2012 года контрольно-счетная комиссия является членом Совета контрольно-счетных органов Вологодской области».

В целях совершенствования своей деятельности, обмена опытом и получения информационных материалов Контрольно-счетная комиссия продолжает взаимодействовать с Контрольно-счётной палатой области и с органами финансового контроля муниципальных районов области. В течение года председатель КСК принимала участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Вологодской области. В 2018 году сотрудниками КСК осуществлялся постоянный мониторинг законодательства Российской Федерации и Вологодской области по вопросам, входящим в её компетенцию.

В рамках взаимодействия с органами контроля Контрольно-счётной комиссией района в 2015 году заключено соглашение о сотрудничестве Харовским межрайонным следственным отделом, ранее, в 2013 году с прокуратурой Верховажского района. В 2018 году по обращению МО МВД России «Верховажский» заключено соглашение о взаимодействии.

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчетного года сформирован план работы КСК на 2019 год и утверждён приказом № 20 от 29.12.2018 года.

Отчет по итогам работы 2018 года, в соответствии с регламентом Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, рассмотрен и проанализирован Контрольно-счетной палатой Вологодской области. Согласно обобщенного анализа работы контрольно-счетных органов Вологодской области качество повышения эффективности организации внешнего финансового контроля на уровне муниципального района предложено:

- активизировать работу по разработке и применению стандартов;
- обратить внимание на своевременность и полноту размещения информации КСК на официальном сайте района.

Также необходимо отметить на несоблюдение требований бюджетного законодательства сельскими поселениями в части внесения изменений в решения о бюджете, без направления проектов этих решений в контрольно-счетный орган.